
Новый этап развития Кубы и задачи российско- кубинского сотрудничества

В мае 2016 г. в ИЛА РАН состоялся «круглый стол» на тему «Новый этап развития Кубы и задачи российско-кубинского сотрудничества». Главной причиной и поводом для этого мероприятия стал, прошедший незадолго до него, VII съезд Коммунистической партии Кубы. Участники проанализировали результаты кубинской «актуализации», достигнутые успехи и то, чего пока решить не удалось. В ходе обсуждения были предложены варианты дальнейшего расширения российско-кубинского сотрудничества в экономическом и политическом направлениях.

Ключевые слова: «актуализация», VII съезд КПК, преобразования, инвестиции, переводы, США, российско-кубинское сотрудничество.

Со вступительным словом выступил директор Института Латинской Америки, чл.-корр. РАН Владимир Михайлович Давыдов. Он отметил важность и актуальность рассматриваемой темы, а также необходимость тщательного анализа возможностей российско-кубинского сотрудничества в условиях изменяющегося социально-экономического положения на Кубе. В.М.Давыдов выразил надежду на плодотворность встречи, учитывая участие в обсуждении посла Кубы в РФ Эмилио Лосады Гарсии, представителей МИД и Минпромторга РФ.

Э.Лосада Гарсия выступил с докладом о результатах VII съезда компартии Кубы. По его словам, съезд еще раз подтвердил бесповоротный характер кубинского социализма, руководящую роль Коммунистической партии Кубы. Дипломат отметил основные задачи, стоящие перед партией: развитие национальной экономики, борьбу за мир и благосостояние, идеологическую твердость. Особое внимание он уделил углубляющейся стратегии «актуализации» и предстоящей конституционной реформе, целью которой является установление соответствия Основного закона требованиям происходящих преобразований. Кадровая политика будет меняться в соответствии с меняющимися условиями. Было отмечено, что для Кубы неприемлемы меры неолиберальной «шоковой терапии» в экономике. Республика не будет проводить ускоренной приватизации предприятий государственного сектора и государственных услуг (особенно таких стратегически важных, как здравоохранение, образование и социальное обеспечение). В меняющихся социально-экономических условиях важную роль играет обеспечение деятельности частного мелкого предпринимательства. Посол отметил важность инвестиционной политики для того, чтобы привлечь

иностранный капитал в страну, в связи с этим был упомянут новый Закон об иностранных инвестициях от 2014 г. Среди препятствий, мешающих развивать внешнюю торговлю, были названы блокада, международный экономический кризис и «субъективные факторы» (устаревшее мышление и инертность).

Во внешней политике Гавана придерживается принципов суверенитета и независимости. Куба также сохранит братские отношения с союзниками. В отношениях с США наблюдаются позитивные, но недостаточные изменения. Необходимо устранить экономическую блокаду острова, вернуть Кубе базу Гуантанамо, устранить американские программы, действующие против Кубы (например, закон об урегулировании 1966 г. и правило «сухих и мокрых ног»). По словам докладчика, Вашингтон сохраняет старые цели при попытке изменить внешнее оформление своей кубинской политики. VII съезд еще раз подтвердил поддержку прогрессивных режимов (Венесуэлы, Бразилии) против наступления на них США.

В области интеграции Э.Лосада Гарсиа выделил Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC) и необходимость поддержки этой многообещающей организации.

Куба не собирается менять свою внешнеполитическую стратегию, в частности, в отношениях с Российской Федерацией будет сохраняться стратегический союз. Он напомнил, что во внешнеполитических вопросах позиции двух стран полностью совпадают, а преобразования во внутриполитической сфере острова никак не повлияют на это положение. Отдельно было подчеркнуто, что Куба всегда отдает предпочтение российским инвесторам по сравнению с американскими. Сохраняются узы братства и солидарности между нашими народами и правительствами. Существует высокий уровень политического диалога. Э.Лосада Гарсиа заявил, что Куба нуждается в продукции российской машиностроительной индустрии. Он выразил надежду на то, что ВАЗ активизирует присутствие на Кубе, учитывая, что его автомобили доказали свою эффективность и до сих пор эксплуатируются; «КаМАЗ» уже начал здесь свою работу (поставки новых и ремонт 9 тыс. старых машин). В области энергетики планируется до 2023 г. строительство четырех блоков по 200 МВт для двух ТЭС. Плодотворное сотрудничество может осуществляться и в развитии железнодорожного и грузового транспорта, самолетостроения и т.д. Для России Куба могла бы стать также эффективным транзитным пунктом в контактах со странами всей Латинской Америки. Между Россией и Кубой существуют программы консультаций по линии МИД.

Завершая выступление, Э.Лосада Гарсиа заявил о возможности внедрения в России уникального кубинского препарата для лечения диабетической стопы, что имело бы большой социальный эффект, потому что в РФ это заболевание диагностировано у 350 тыс. больных сахарным диабетом.

Заместитель директора Латиноамериканского Департамента МИД РФ Николай Всеволодович Софинский отметил, что между Россией и Кубой — особые отношения, так как между нашими странами существует именно «стратегический союз», а не только «партнерство». Ни одному другому государству Россия не предоставляет кредиты в 1,2 млрд евро на строительство энергоблоков. Н.В.Софинский также отметил, что обновле-

ние модели на Кубе — это правильный выбор. Он выразил надежду на результаты работы «круглого стола», так как считает, что именно оценки научного сообщества представляют особенную значимость для внешнеполитического ведомства РФ. В силу сложности процессов нормализации отношений между США и Кубой, особое внимание Н.В.Софинский уделил их научному анализу и необходимости осмысления учеными-латиноамериканцами. Куба является для России неким каналом присутствия в Латинской Америке и Карибском бассейне. Примеры посреднических услуг Кубы устанавливают новый потенциал страны (например, переговоры колумбийского правительства с Вооруженными революционными силами Колумбии (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia — Ejército del Pueblo, FARC—EP) и арена для исторической встречи Патриарха Кирилла и Папы Римского Франциска). «Куба — самый надежный партнер России в Западном полушарии», — подчеркнул оратор.

Главный специалист-эксперт Отдела стран Азии и Америки Департамента внешнеэкономических отношений Минпромторга РФ Андрей Игоревич Сапожников высказался за активизацию сотрудничества российских организаций с Кубой с тем, чтобы в дальнейшем российский бизнес имел больше возможностей для участия в экономике острова. В качестве эффективной арены для этого был назван форум «Cuba Industries». А.И.Сапожников отметил перспективы экспорта на Кубу железнодорожного оборудования и продукции ВАЗ, сотрудничество по строительству транспортного хаба и международного аэропорта Гаваны Сан-Антонио-де лос-Баньос.

Заместитель директора ИЛА РАН, канд. экон. наук Николай Викторович Калашников посвятил свое выступление факторам, определяющим современное социально-экономическое развитие Кубы. По его мнению, в отличие от VI съезда Компартии Кубы в 2011 г., определившего имеющие историческое значение «Направления экономической и социальной политики партии и революции», перед VII съездом стояла более скромная задача — оценить ход преобразований. Обнародованные в докладе ЦК КПК сведения приводят к мысли, что реализация намеченного идет медленнее, чем предполагалось, и практика потребовала внесения корректив в утвержденные планы. Н.В.Калашников считает, что главным фактором, определяющим современное социально-экономическое развитие страны, является твердое намерение ее руководства адаптировать действующую экономическую модель к условиям глобализации. Внимание участников «круглого стола» было обращено на внутренние вызовы, которые необходимо преодолеть, чтобы обеспечить необходимый уровень развития. Наиболее трудная задача состоит в преодолении устаревшего мышления, ведущего к инерции и неверию в будущее. С этим тесно связано сохранение неэффективности государственного сектора, выражающейся в высоком уровне бюрократизма и недостаточной производительности труда. Испытывается нехватка кадров квалифицированных управленцев, юристов; законодательное оформление зачастую отстает от меняющихся условий хозяйственной деятельности. На съезде было обращено внимание на необходимость усиления финансового контроля и учета, ликвидации системы двух денежных единиц с разным уровнем конвертации, преодоления недостатков в системе оплаты труда. Серьезным вызовом, затрагивающим

интересы большинства кубинцев, остается отставание производства товаров, в первую очередь продовольственных, от спроса населения, что ставит под сомнение эффективность принимаемых правительством решений.

Среди внешних вызовов выделяются отношения с Венесуэлой и США. Зависимость от поставок венесуэльской нефти делает Кубу крайне уязвимой в свете нестабильности внутривнутриполитической ситуации в Боливарианской республике. В условиях низких мировых цен на нефть основное значение для Кубы имеют очень льготные условия поставок, а также те средства, которые она получает от Венесуэлы за работающих там кубинских специалистов (в первую очередь медиков). Нормализация отношений с США, хотя и будет носить затяжной характер, способствует притоку на остров иностранного капитала. Большое значение в экономическом и социальном плане имеют переводы из США, превышающие 1 млрд долл. в год. По оценкам, такие переводы получают 62% кубинских семей, они являются финансовой поддержкой 90% частных розничных торговцев. По мнению выступавшего, уход Рауля Кастро в 2018 г. с государственных постов может дать формальное основание конгрессу США для отмены экономической блокады, установленной принятием закона Хэлмса-Бертон.

Н.В.Калашников рассмотрел некоторые экономические итоги и перспективы развития энергетики, туризма и агропромышленного сектора. В заключение докладчик отметил, что трудности реализации важнейшей политической задачи — воспитание нового поколения, способного продолжать революционные традиции и строительство социализма, — связаны с тем, что молодежь, увлекаемая соблазнами общества потребления, воспринимает завоевания революции как должное.

Заместитель директора ИЛА РАН, д-р полит. наук Владимир Петрович Сударев отметил контраст между заявленным интересом к острову стран ЕС и США, с одной стороны, и со стороны России — с другой. Если целый ряд государств Европы моментально продемонстрировали свою готовность принять непосредственное участие в изменяющемся кубинском рынке, то российская сторона пока не проявляет должной заинтересованности. Выступавший выразил непонимание того факта, что Россия, будучи традиционным партнером и союзником Кубы, не прикладывает серьезных усилий, чтобы занять свое место на ее рынке.

Руководитель Центра политических исследований (ПОЛИС) ИЛА РАН, д-р полит. наук Збигнев Владиславович Ивановский остановился на некоторых аспектах корректировки модели развития и возможной эволюции политической системы Кубы. Вопреки ожиданиям многих экспертов VII съезд компартии, состоявшийся после восстановления дипломатических отношений между Кубой и США, не принял каких-либо судьбоносных решений и продолжил курс, намеченный предыдущим партийным форумом. Об этом свидетельствует и отсутствие итогового документа; скорее всего, корректировка модели найдет отражение в решениях партийной конференции или пленума ЦК.

Как было отмечено в отчетном докладе Рауля Кастро, реформы на острове осуществляются «без спешки, но и без паузы», при сохранении нынешних темпов они могут растянуться на несколько десятилетий. Съезд продемонстрировал сплоченность правящей партии и единство ее рядов, разговоры о разногласиях между Фиделем и Раулем Кастро лишены каких-

либо оснований. В то же время, как показали дискуссии, проходившие накануне съезда, в новых экономических условиях руководство страны подвергается давлению как слева, так и справа: часть правящей элиты и рядовых членов партии, особенно революционное поколение, выступают против каких-либо реформ, в то время как молодежь высказывается за активизацию рыночных механизмов.

Важное решение касается снижения предельного возраста для руководящих кадров. Состав ЦК действительно обновился примерно на одну треть, и все его новые члены моложе 60 лет. В то же время состав политбюро и секретариата практически не изменился ни по персональному, ни по возрастному составу.

Важнейшую роль может сыграть провозглашенная «концептуализация» кубинского социализма. Планируемая конституционная реформа сохранит однопартийную систему, не допустит политического плюрализма и неконтролируемого распространения информации.

Дальнейшая эволюция политической системы по-прежнему представляется неопределенной и будет зависеть от целого ряда внутренних и внешних факторов. Поскольку Р.Кастро подтвердил свое намерение завершить в 2018 г. свой мандат, то вполне вероятно, что произойдет разделение постов главы государства, правительства и первого секретаря партии. Более важную роль может играть и Национальная ассамблея народной власти. (Пока депутаты собираются на две ежегодных сессии, и ни один из них ни разу не проголосовал против предлагаемого решения.) Важно отметить, что за время, прошедшее между двумя съездами, численность компартии сократилась на 15% (примерно на 130 тыс. человек), что свидетельствует, наряду с демографическими изменениями, и о снижении популярности ее идей среди молодого поколения. Об этом же говорит и увеличение количества эмигрантов, покидающих Кубу, в том числе и нелегально. Дополнительную социальную напряженность может создать начинающаяся социальная поляризация, связанная с многократным разрывом в уровне доходов в госсекторе и в сфере индивидуальной трудовой деятельности. Размывание официальной идеологии происходит и из-за и растущего притока туристов, приезжающих преимущественно из западных стран. Как подчеркнул докладчик, опасения «ястребов», утверждавших, что после нормализации двусторонних связей Соединенные Штаты «задушат Кубу в своих объятиях», с самого начала были лишены какого-либо основания. Гораздо большую роль может сыграть сдвиг политического маятника в Латинской Америке вправо, особенно возможные досрочное прекращение полномочий главы государства в Венесуэле и импичмент президента Бразилии. Тем не менее, по мнению З.В. Ивановского, определяющими являются внутривнутриполитические процессы, а будущее своей страны решит сам кубинский народ.

Руководитель Центра экономических исследований ИЛА РАН, канд. экон. наук Людмила Николаевна Симонова проанализировала макроэкономические возможности, создающиеся сегодня для Кубы. В докладе учитывался потенциал особой экономической зоны порта Мариэль, логистических и географических возможностей страны. Было высказано мнение, что экономические преобразования будут опережать политические. Сервисная отрасль будет иметь важнейшее значение для экономики Кубы. Л.Н.Симонова считает, что Кубе важно делать акцент на развитие

таких областей, как образование, медицина и т.п., и в целях успешной экономической политики использовать те механизмы, применение которых уже принесло определенные успехи.

Ведущий научный сотрудник Центра экономических исследований ИЛА РАН, канд. экон. наук Людмила Борисовна Николаева рассказала о трансформирующейся экономической системе Кубы и ее сотрудничестве с Россией в новых условиях. VII съезд компартии показал, что кубинское руководство продолжит курс на проведение реформ поэтапно и выборочно, чтобы воспользоваться новыми экономическими возможностями, сохраняя при этом жесткий контроль над политической властью. Такой курс, скорее всего, сохранится до 2018 г. Л.Б.Николаева отметила, что в соответствии с «Направлениями экономического и социального развития партии и революции», принятыми на VI съезде Коммунистической партии Кубы, был объявлен курс на «актуализацию», модернизацию экономической модели и увеличение частного сектора. К его успехам можно отнести право, полученное индивидуальными предпринимателями, на поставку продукции и предоставление услуг не только населению, но и государственным предприятиям; разрешение сельскохозяйственным кооперативам продавать свою продукцию отелям и ресторанам туристического сектора напрямую; рост численности работников негосударственного сектора в 2008—2015 гг. с 836 тыс. человек до 1400,4 тыс. человек (28,8% ЭАН). В 2013 г. на Кубе появились первые несельскохозяйственные кооперативы.

В докладе отмечалось, что Куба находится в сильной зависимости от сельскохозяйственного импорта, хотя страна располагает условиями для самообеспечения продовольствием. 67% всех сельскохозяйственных угодий остаются некультивируемыми. Решение этой проблемы — одна из важнейших задач. Развитие сельскохозяйственного производства сдерживает слабая материально-техническая база.

Другими важными направлениями реформ стали изменение в системе оплаты труда (постепенный отказ от уравнительной системы распределения), курс на более эффективное расходование государственных средств (сокращение бесплатных социальных услуг, адресную социальную поддержку, рационализацию системы расходов в здравоохранении и образовании и др.).

В целях привлечения иностранного капитала в 2014 г. был принят новый Закон об иностранных инвестициях. Основными сферами привлечения иностранного капитала на 2015 г. были названы продовольственный сектор, промышленность в целом, использование возобновляемых источников энергии, туризм, нефте- и горнодобывающая промышленность, строительство, фармацевтическая промышленность и биотехнологии.

Важным институциональным изменением для развития экономики страны и ее внешнеэкономических связей стало принятие норм и правил ведения бизнеса в так называемых Особых зонах развития (или Особых экономических зонах). Первая такая зона начала функционировать в городе-порте Мариэль. Это — самый масштабный проект современной Кубы, в задачи которого входит всестороннее развитие экспорта и стимулирование импортозамещения, привлечение прямых иностранных инвестиций, создание новых национальных или иностранных предприятий, работающих в интересах всего национального хозяйства. В примыкающей к порту зоне введены особые условия для инвесторов, значительно облегчающие их

деятельность. Л.Б.Николаева также отметила и большие логистические перспективы зоны Мариэль. Проект «Мариэль» и Закон об иностранных инвестициях — два важнейших инструмента для возрождения экономики и привлечения капитала.

Проблемным является и вопрос двойной валюты на острове. Однако, по мнению Л.Б.Николаевой, это весьма деликатный вопрос, и его поспешное и необдуманное решение может привести к серьезным последствиям и стать катализатором раскручивания инфляционной спирали.

В торговле Кубы с Россией с 2009 г. наблюдается сокращение товарооборота (с 284,2 млн долл. в 2009 г. до 135,9 млн долл. в 2015 г.). На долю России в товарообороте Кубы в 2015 г. приходилось не более 2%, доля же Кубы в товарообороте РФ близка к нулю. Тем не менее за первые месяцы 2016 г. имеет место рост товарооборота и экспорта в 1000%. Россия экспортирует на Кубу машины, оборудование, транспортные средства, продукцию химической промышленности и т.д. Экспорт Кубы в Россию составляют сахар (в 2015 г. — 91% всего экспорта), спиртные напитки, сигареты и табак. Снижение взаимного товарооборота в последние годы объясняется тем, что у Кубы закончились кредитные средства, выделенные Россией. В 2014 г. Россия предоставила Кубе кредит в 100 млн долл. на модернизацию и расширение металлургического завода «Antillana de Acero» имени Хосе Марти.

РФ будет трудно конкурировать с остальными инвесторами на Кубе, поскольку они уже заняли большинство выигрышных позиций. При этом можно говорить о начале восстановления инвестиционного сотрудничества между нашими странами, хотя достигнутый уровень еще очень далек от желаемых показателей. По экспертным оценкам, накопленные российские инвестиции составляют порядка 400 млн долл.

Старший научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН, канд. полит. наук Андрей Николаевич Пятаков рассказал об изменениях, происходящих в социальной сфере, и новых задачах, стоящих перед Кубой. Он сравнил уровень и характер развития Кубы с показателями других государств, в первую очередь латиноамериканских. Куба входит в двадцатку стран мира с наименьшими показателями младенческой и материнской смертности. По степени охвата школьным образованием Куба находится на уровне Финляндии и Канады (по оценкам Всемирного банка). Ожидаемая продолжительность жизни выше среднелатиноамериканского уровня на пять лет и составляет 79 лет (37-е место в мире).

Реформы, инициированные в 2011 г., заложили тенденцию к расширению негосударственного сектора путем выдачи лицензий на ведение частной трудовой деятельности и стимулирование кооперативного сектора. К 2016 г. в сфере «самозанятости» стали трудиться более полумиллиона кубинцев. Основной областью притяжения частной инициативы на сегодня стал сектор услуг, главным образом ресторанный бизнес, транспорт и туризм. В 2013 г. в соответствии с изменениями в сфере занятости принят новый Трудовой кодекс, который регулирует трудовые отношения также и в частном секторе.

Здравоохранение остается элементом социальной сферы и одновременно важным экономическим фактором. Медицина и фармацевтическая промышленность являются одними из ключевых отраслей национальной эко-

номики. Одним из решений предыдущего съезда стало создание в ноябре 2012 г. единого комплекса предприятий данного профиля — «Grupo de las Industrias Biotecnológicas y Farmacéuticas» («BioCubaFarma»), объединяющего 39 ведущих государственных предприятий, ориентированных на экспорт медицинской продукции. Эти предприятия активно сотрудничают с 11 иностранными фирмами. В настоящее время «BioCubaFarma» владеет 1,4 тыс. патентов на лекарства в 50 странах. Куба производит 525 видов фармацевтических товаров из 850 потребляемых на острове (импорт идет в основном из Китая, Индии и Европы), что позволяет экономить 1,5 млрд долл.

Средняя заработная плата с 2012 по 2015 г. выросла на 25% — с 480 до 584 песо. При этом в Отчетном докладе VII съезда признается, что уровень зарплат и пенсий остается недостаточным для удовлетворения базовых потребностей кубинской семьи. С целью повышения покупательной способности граждан в апреле 2016 г., сразу после съезда, были снижены цены более чем на 70 продуктов питания (в целом на 20%). При этом сохраняется такая форма государственного субсидирования, как «libreta» — система продажи ряда продуктов по карточкам по фиксированным ценам, хотя ее объем и сокращен. В настоящее время в список субсидируемых товаров входит 11 базовых продуктов питания.

Существенной составляющей индивидуальных доходов кубинцев являются денежные переводы из-за рубежа, в первую очередь из США. На фоне нормализации американско-кубинских отношений достигнуто увеличение суммы денежных переводов (которые теперь можно осуществлять три раза в год) с 500 долл. до 2 тыс. к началу 2015 г.

Аспирант ИЛА РАН Магомед Абдул-Мажитович Кодзоев в своем выступлении рассказал о реакции в США на процесс нормализации кубинско-американских отношений. Этот процесс развивается медленно в связи с тем, что в американском истеблишменте придерживаются двух противоположных позиций. Разделение мнений в Белом доме и конгрессе резко тормозит возможности сближения двух стран. Если Белый дом задал новый кубинский курс и заявил о решимости провести поэтапное сближение с этой латиноамериканской страной, то большинство членов конгресса выступили решительно против. Многие парламентарии указывали на слабость позиций Белого дома, им не нравилось, что Вашингтон идет на «слишком большие уступки» Гаване. 114-й созыв конгресса в течение 2015 и 2016 гг. не оставлял попытки ограничить возможности президента по отказу от политики эмбарго.

При этом Белый дом, хоть и поменял риторику и методы действия, но не скрывает, что его прежние цели по изменению политического режима на острове сохраняются. Об этом свидетельствует заявление Барака Обамы о том, что традиционная политика агрессии проводилась из «лучших побуждений». Белый дом также считает нормализацию отношений с Кубой именно тем путем, который поможет США вернуться к активному присутствию в латиноамериканском регионе.

В заключение М.А.-М.Кодзоев описал позиции по вопросу нормализации отношений с Кубой претендентов на президентское кресло — Хилари Клинтон, Берни Сандерса и Дональда Трампа. Все они в целом не отвергают возможность продолжения этого процесса. Однако необходимо учиты-

вать, что представления американских политиков о его путях могут не совпадать с представлениями нынешнего кубинского правительства.

Генеральный директор Национального Комитета содействия экономическому сотрудничеству со странами Латинской Америки Татьяна Николаевна Машкова, выступившая в конце заседания, отметила важность докладов участников. Она выразила желание привлечь исследователей-латиноамериканистов к работе с НК СЭСЛА. В частности, Т.Н.Машкова высоко оценила сказанное специалистами в области экономики Кубы и предложила принять участие в организации семинара по двустороннему бизнес-сотрудничеству с островом.

В заключительном слове **В.М.Давыдов** отметил плодотворность прошедшего заседания и выразил удовлетворение по поводу состоявшейся встречи. Он также подчеркнул, что участие специалистов ИЛА в двустороннем диалоге по вопросам бизнес-сотрудничества с Кубой, о котором говорила Т.Н.Машкова, могло бы стать весьма результативным, и институт готов оказать необходимую помощь в реализации такого диалога.

Материал к публикации подготовил М.А.-М.Кодзоев
(zakon2bona@mail.ru)

The new step of Cuban development and problems of relations between Cuba and Russia

Abstract. In May 2016 round table discussion named “The new step of Cuban development and problems of relations between Cuba and Russia” took place in the ILA RAS. The main reason and its agenda was the 7th Congress of Cuban Communist Party that had finished earlier. The participants analyzed the results of Cuban “actualization”, its successes and its failing. It was suggested several ways to intensify Russian-Cuban cooperation taking into account those results.

Key words: Russian-Cuban cooperation, 7th Congress, USA, “actualization”, investment, remittances.